



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Γενική Γραμματεία Δημοσίων Επενδύσεων &
ΕΣΠΑ

Γεν. Διεύθυνση Θεσμικής κι Επιχειρησιακής
Υποστήριξης ΕΣΠΑ

Ειδική Υπηρεσία Κρατικών Ενισχύσεων και
Χρηματοδοτικών Εργαλείων (ΕΥΚΕ-ΧΕ)

Αθήνα, 04-03-2024

Αριθ. Πρωτ. : 4377 - 04-03-2024

ΕΥΚΕ-ΧΕ: 230

Ταχ. Δ/ση: Νίκης 10, 3ος όροφος,
105 63, Αθήνα
Πληροφορίες: Δ. Ζαραλίδου
Τηλέφωνο: 210 3742079
Email: dzaralidou@mnec.gr

Προς : Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης
Προγράμματος «Στερεά Ελλάδα»
e-mail: klemas@mou.gr
dlytra@mou.gr
gkoutisikos@mou.gr

ΘΕΜΑ: Διατύπωση γνώμης σχετικά με την υποβληθείσα Πρόσκληση με τίτλο «Ανάπτυξη και Αναβάθμιση Μηχανισμού -Δομής Στήριξης Επιχειρήσεων»

Σχετ. : Το από τις 26-02-2024 απεσταλμένο ηλεκτρονικό μήνυμά σας και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα (Α.Π. εισ. ΕΥΚΕ-ΧΕ 230/26-02-2024)

Σε συνέχεια του ανωτέρω σχετικού, στο οποίο επισυνάπτονται

- 1ο. Η με Α.Π. 557/26.02.2024 επιστολή της ΕΥΔ Προγράμματος «Στερεά Ελλάδα» προς την ΕΥΚΕ-ΧΕ, με τίτλο «*Διατύπωση Γνώμης επί Σχεδίου Πρόσκλησης*»,
- 2ο. Το σχέδιο της Πρόσκλησης με Κωδικό 40 και Α/Α ΟΠΣ 7753 με τίτλο «*Ανάπτυξη και Αναβάθμιση Μηχανισμού -Δομής Στήριξης Επιχειρήσεων*»,

η ΕΥΔ Προγράμματος «Στερεά Ελλάδα» ζητά την άποψη της ΕΥΚΕ-ΧΕ, αναφορικά με την υπαγωγή ή μη στο καθεστώς των Κρατικών Ενισχύσεων της Πρόσκλησης «*Ανάπτυξη και Αναβάθμιση Μηχανισμού -Δομής Στήριξης Επιχειρήσεων*».

Λαμβάνοντας υπόψη το θεσμικό πλαίσιο των Κρατικών Ενισχύσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, επισημαίνονται τα εξής:

1. Στην υποβληθείσα Πρόσκληση, αναφέρεται ότι, μέσω της δράσης επιδιώκεται η ενίσχυση και αναβάθμιση του ρόλου του **Κέντρου Υποστήριξης Επιχειρήσεων (ΚΥΕ)**, που ήδη



Με τη συγχρηματοδότηση
της Ευρωπαϊκής Ένωσης



λειτουργεί στην Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας (ΠΣΤΕ), με στόχο αυτό να αποτελέσει τον κεντρικό μηχανισμό υποστήριξης της εξειδίκευσης, εφαρμογής και παρακολούθησης της Περιφερειακής Στρατηγικής Έξυπνης Εξειδίκευσης. Ο εν λόγω μηχανισμός (ΚΥΕ) θα υποστηρίξει την αρμόδια Διεύθυνση της Περιφέρειας για την οργάνωση της Διαδικασίας Επιχειρηματικής Ανακάλυψης σε περιφερειακό επίπεδο (περιφερειακή απόληξη της Εθνικής Στρατηγικής Έξυπνης Εξειδίκευσης) συντονίζοντας Εθνικό και Περιφερειακό σύστημα διακυβέρνησης κι επιδιώκοντας την κινητοποίηση του παραγωγικού ιστού και την ενθάρρυνση των επιχειρήσεων της ΠΣΤΕ προκειμένου να συμμετέχουν στις σχετικές διαδικασίες. Επιπλέον, θα συμβάλει στην καταγραφή και παρακολούθηση των επιδόσεων της ΠΣΤΕ στους τομείς Έρευνας & Καινοτομίας για την εφαρμογή επιμέρους πολιτικών για την ανάδειξη του καινοτομικού χαρακτήρα της Περιφέρειας, στον συντονισμό και ενδυνάμωση όλων των φορέων του οικοσυστήματος καινοτομίας και επιχειρηματικότητας της ΠΣΤΕ και στη διαμεσολάβηση μεταξύ της ακαδημαϊκής/ερευνητικής κοινότητας και των επιχειρήσεων σε τοπικό και υπερτοπικό επίπεδο με σκοπό την αύξηση των συμφωνιών μεταφοράς τεχνολογίας, τη συστηματική ανταλλαγή γνώσης και τη χρήση αποτελεσμάτων μελετών και ερευνών που θα υλοποιηθούν. Το ΚΥΕ θα βρίσκεται σε συνεχή διαβούλευση με τις επιχειρήσεις σε βασικές αλυσίδες αξίας, λειτουργώντας ως διαρκής μηχανισμός ανάδειξης νέων ιδεών και προετοιμασίας έργων με ερευνητικά – καινοτομικά αποτελέσματα. Παράλληλα, θα υποστηρίξει την Περιφέρεια στην παρακολούθηση της πορείας υλοποίησης και των δράσεων και θα εισηγείται διορθωτικές ενέργειες, ενώ θα συνεργάζεται με το Περιφερειακό Συμβούλιο Έρευνας και Καινοτομίας (ΠΣΕΚ) και τους εθνικούς βραχίονες εφαρμογής και συντονισμού της διαδικασίας επιχειρηματικής ανακάλυψης, επιδιώκοντας την ανάδειξη των αναγκών σε επενδύσεις Έρευνας & Καινοτομίας των επιχειρήσεων της ΠΣΤΕ, ιδιαίτερα των μεγάλων επιχειρήσεων που λειτουργούν σε αυτή. Η δραστηριότητα του μηχανισμού στήριξης των επιχειρήσεων δεν αφορά σε παροχή υπηρεσιών σε αυτές, καθώς η δομή λειτουργεί υποστηρικτικά ως προς το σύστημα καινοτομίας και επιχειρηματικότητας της ΠΣΤΕ.

Δυνητικοί Δικαιούχοι είναι οι

- ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ (ΠΣΤΕ) και
- ΝΠΙΔ της ΠΣΤΕ

Ο συνολικός **προϋπολογισμός** της Πρόσκλησης ανέρχεται σε **1.176.471,00 €**.

2. Το άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης ορίζει τις κρατικές ενισχύσεις ως «ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχειρίσεως ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής [...], κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ κρατών μελών συναλλαγές. Με βάση την Ανακοίνωση της Επιτροπής για την έννοια της Κρατικής



Ενίσχυσης (2016/C 262/01) που εξειδικεύει το άρθρο 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, οι κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις εφαρμόζονται μόνο όταν ο αποδέκτης της ενίσχυσης είναι «επιχείρηση». «Επιχειρήσεις» θεωρούνται οι οντότητες που ασκούν οικονομική δραστηριότητα ανεξάρτητα από το νομικό καθεστώς που τις διέπει και τον τρόπο χρηματοδότησής τους. Συνεπώς, ο χαρακτηρισμός μιας συγκεκριμένης οντότητας ως επιχείρησης εξαρτάται αποκλειστικά από τη φύση των δραστηριοτήτων που ασκεί. Μεταξύ άλλων, ο χαρακτηρισμός μιας οντότητας ως επιχείρησης συνδέεται πάντα με συγκεκριμένη δραστηριότητα. Μια οντότητα που ασκεί τόσο οικονομικές όσο και μη οικονομικές δραστηριότητες πρέπει να θεωρείται επιχείρηση μόνο σε σχέση με τον πρώτο τύπο δραστηριοτήτων. Για να γίνει διάκριση μεταξύ οικονομικών και μη οικονομικών δραστηριοτήτων, το Δικαστήριο έχει επανειλημμένα αποφανθεί ότι κάθε δραστηριότητα που συνίσταται στην παροχή αγαθών και υπηρεσιών στην αγορά αποτελεί οικονομική δραστηριότητα.

3. Σύμφωνα με την περιγραφή του αντικειμένου της υπό εξέταση Πρόσκλησης, δεν μπορεί να καθοριστεί εκ των προτέρων με ασφάλεια εάν οι πράξεις που πρόκειται να υποβληθούν ενέχουν ή όχι στοιχεία κρατικής ενίσχυσης.

Επομένως, σύμφωνα με την περιγραφή του αντικειμένου της υπό εξέταση Πρόσκλησης, πρέπει να καλυφθεί επαρκώς το θεσμικό πλαίσιο των κρατικών ενισχύσεων. Ως εκ τούτου, για λόγους πληρότητας του θεσμικού πλαισίου των κρατικών ενισχύσεων **στα «Έχοντας υπόψη»** της Πρόσκλησης, συστήνεται να πραγματοποιηθούν οι ακόλουθες αλλαγές:

- i.** Να προστεθεί ο νέος Κανονισμός (ΕΕ) 2023/2831 της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2023, σχετικά με την εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις ενισχύσεις ήσσονος.
- ii.** Να προστεθεί ο Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 651/2014 της Επιτροπής της 17ης Ιουνίου 2014, για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την εσωτερική αγορά κατ' εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης.
- iii.** Να αντικατασταθεί στο υπό στοιχείο 13, το με Α.Π. 74391/ΕΥΚΕ2634/13-07-2016, έγγραφο της ΕΥΚΕ με θέμα «Οδηγίες στους φορείς που εμπλέκονται στη χορήγηση κρατικών ενισχύσεων κατά την προγραμματική περίοδο 2014-2020» με την με Α.Π. 99801/ΕΥΚΕ 1162/27.10.2023 νέα Εγκύκλιο της ΕΥΚΕ-ΧΕ με θέμα «Οδηγίες προς φορείς που εμπλέκονται στη διαχείριση συγχρηματοδοτούμενων δράσεων κατά την προγραμματική περίοδο 2021-2027 αναφορικά με ζητήματα κρατικών ενισχύσεων».
- iv.** Να διαγραφεί το υπό στοιχείο 14, το με Α.Π. 92415/ΕΥΚΕ6282/28-8-2017 έγγραφο της ΕΥΚΕ «Οδηγίες και παρότρυνση τήρησης διαδικασιών προς φορείς που εμπλέκονται στη χορήγηση Κρατικών Ενισχύσεων».



- 1.** Στο κεφάλαιο 3 «επιλεξιμότητα» του σχεδίου Πρόσκλησης συστήνεται να προστεθεί η ακόλουθη παράγραφος:
- *Για δράσεις που δεν ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης, όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01), και προκειμένου να επιβεβαιωθεί η συμβατότητα του έργου με το δίκαιο του ανταγωνισμού, πρέπει κατά την υποβολή των προτάσεων οι δυνητικοί δικαιούχοι να υποβάλλουν την εθνική νομοθεσία & το κανονιστικό πλαίσιο που καταδεικνύει ότι η πράξη αφορά σε δραστηριότητα η οποία εμπίπτει στις ουσιώδεις λειτουργίες του κράτους ή συνδέεται με τις λειτουργίες αυτές λόγω της φύσεως, του αντικειμένου και των κανόνων στους οποίους υπόκειται.*
- 2.** Για τα έργα που δεν ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην Ανακοίνωση της Επιτροπής, σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01), προκειμένου το σύνολο της δημόσιας χρηματοδότησης της προτεινόμενης δράσης να μην εμπίπτει στους κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων, πρέπει να διασφαλιστεί ότι η χρηματοδότηση που παρέχεται για τις συγκεκριμένες δράσεις δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί για διεπιδότηση ή για έμμεση επιδότηση άλλων οικονομικών δραστηριοτήτων του κυρίου έργου. Η αποφυγή της διεπιδότησης μπορεί να διασφαλιστεί με την τήρηση ξεχωριστών λογαριασμών, τον κατάλληλο επιμερισμό των δαπανών και με τη διασφάλιση ότι η δημόσια χρηματοδότηση δε στηρίζει άλλες δραστηριότητες».
- 3.** Σημειώνεται ότι οι μεμονωμένες προτάσεις στο πλαίσιο της υπό εξέταση Πρόσκλησης θα πρέπει να υποβληθούν στην ΕΥΚΕ-ΧΕ για να εξεταστούν διακριτά αναφορικά με την τήρηση των κανόνων του ανταγωνισμού, σύμφωνα με τα οριζόμενα στη με Α.Π. 99801/ΕΥΚΕ-ΧΕ 1162/27.10.2023 εγκύκλιο της ΕΥΚΕ-ΧΕ με θέμα «Οδηγίες προς φορείς που εμπλέκονται στη διαχείριση συγχρηματοδοτούμενων δράσεων κατά την προγραμματική περίοδο 2021-2027 αναφορικά με ζητήματα κρατικών ενισχύσεων».
- Για την αξιολόγηση της πλήρωσης του κριτηρίου συμβατότητας της εκάστοτε πράξης με τους κανόνες του ανταγωνισμού και των κρατικών ενισχύσεων, είναι αναγκαίο να συμπληρώνεται η λίστα ελέγχου περί ύπαρξης κρατικής ενίσχυσης που έχει κοινοποιηθεί με την με Α.Π. 115150/ΕΥΚΕ4023/2.11.2016 επιστολή του ΓΓΔΕ & ΕΣΠΑ, αντίγραφο της οποίας πρέπει να τηρείται στο φάκελο της πράξης.
- 4.** Η παρούσα γνωμοδότηση επί της Πρόσκλησης «*Ανάπτυξη και Αναβάθμιση Μηχανισμού - Δομής Στήριξης Επιχειρήσεων*» παρέχεται στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της ΕΥΚΕ-ΧΕ και



περιορίζεται στην παροχή απόψεων σχετικά με τη συμμόρφωση τού υπό κρίση μέτρου ενίσχυσης με τους κανόνες Ανταγωνισμού και Κρατικών Ενισχύσεων της ΕΕ. Επισημαίνεται ότι δεν εμπίπτει στις αρμοδιότητες της ΕΥΚΕ-ΧΕ η αξιολόγηση οποιαδήποτε άλλης πτυχής του μέτρου ενίσχυσης, συμπεριλαμβανομένων των θεμάτων που άπτονται του δικαίου περί δημοσίων συμβάσεων.

Οι απόψεις της ΕΥΚΕ-ΧΕ βασίζονται αποκλειστικά στις πληροφορίες που παρείχε εγγράφως η οικεία Διαχειριστική Αρχή. Εάν οι παρεχόμενες πληροφορίες αποδειχθούν ελλιπείς ή εσφαλμένες, ή το μέτρο ενίσχυσης δεν υλοποιηθεί σύμφωνα με αυτές τις πληροφορίες, η ΕΥΚΕ-ΧΕ διατηρεί το δικαίωμα να επανεξετάσει τις απόψεις της που εκφράζονται στο παρόν έγγραφο.

Παραμένουμε στην διάθεσή σας για κάθε αναγκαία διευκρίνιση.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Χρήστης Γραφείου Πρωτοκόλλου

ΖΑΡΑΛΙΔΟΥ ΔΟΜΝΙΚΗ

Ο Προϊστάμενος της ΕΥΚΕ-ΧΕ

Ευάγγελος Στουραϊτης

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ
- Γραφείο Γενικής Διεύθυνσης Θεσμικής και Επιχειρησιακής Υποστήριξης
- ΕΥΚΕ - ΧΕ



Με τη συγχρηματοδότηση
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

